



Comune di Budrio

Bologna

SETTORE SVILUPPO DEL TERRITORIO

DETERMINAZIONE N. 836 / 2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO INCARICO LEGALE PER RICORSO AVANTI AL TAR LAZIO - SEDE DI ROMA PER L'ANNULLAMENTO DEL PROVVEDIMENTO DI INAMMISSIBILITÀ DELLA RICHIESTA DI INCENTIVO PRESENTATA PER IL BANDO DENOMINATO "CONTO TERMICO 3.0" AI SENSI DEL DECRETO MINISTERIALE 07/08/2025, EMESSA DAL GSE - IMPEGNO DI SPESA

IL RESPONSABILE

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, con particolare riferimento agli articoli 107 e 183;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42;
- il Documento Unico di Programmazione 2026-2028 (Nota di aggiornamento), approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 18 dicembre 2025, immediatamente eseguibile;
- il Bilancio di previsione finanziario 2026-2028, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 18 dicembre 2025, immediatamente eseguibile;
- il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli esercizi finanziari 2026-2028, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 196 del 30 dicembre 2025, immediatamente eseguibile;
- il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2026-2028, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 29 gennaio 2026, immediatamente eseguibile;
- il Regolamento di contabilità approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 29 maggio 2018;
- l'atto della Sindaca n. 3/2026 con il quale è stato conferito all'Ing. Michela Bigoni l'incarico di Responsabile del Settore Sviluppo del Territorio;

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 19/2026 avente ad oggetto *"INTERVENTO DI RISTRUTTURAZIONE, EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E PRODUZIONE DI ENERGIA DA FONTI RINNOVABILI DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DI CENTO, SITA IN VIA CANTARANA N. 15 - BUDRIO (BO). APPROVAZIONE DELLA CANDIDATURA AL CONTO TERMICO 3.0 E DELLA DOCUMENTAZIONE PROGETTUALE NECESSARIA - CUP: J54D26000730001"* con la quale è stata approvata la candidatura dell'intervento di ristrutturazione ed efficientamento energetico e produzione di energia da fonti rinnovabili della Scuola dell'infanzia di Cento, sita in Via Cantarana n.



Comune di Budrio

Bologna

15 – Budrio (BO) al Conto Termico 3.0, ai sensi dell'art. 5, comma 1, lettera d) del D.M. 7 agosto 2025 – Intervento II.D;

Visto il provvedimento prot. n. GSEWEB/P20260482622 del 19/06/2026, ricevuto in data in data 22/06/2026 ed acquisito in atti al prot. n. 17848/2026, con il quale il GSE - Gestore Servizi Energetici ha comunicato l'inammissibilità della richiesta di incentivo presentata da questo Comune in relazione al bando "Conto Termico 3.0" ai sensi del decreto Ministeriale 07/08/2025 in relazione all'intervento di ristrutturazione ed efficientamento energetico e produzione di energia da fonti rinnovabili della Scuola dell'infanzia di Cento, sita in Via Cantarana n. 15 – Budrio (BO);

Considerato che le motivazioni poste a fondamento del sopra citato provvedimento di inammissibilità appaiono lesive degli interessi dell'Amministrazione Comunale, in quanto, nell'ambito della procedura di candidatura, è stata regolarmente caricata sul portale dedicato tutta la documentazione richiesta dal bando, ivi compreso l'elaborato denominato "Diagnosi energetica", il quale, per mero errore materiale, è stato inizialmente trasmesso privo della sottoscrizione digitale da parte di un Esperto in Gestione dell'Energia (EGE), risultando sottoscritto esclusivamente dai tecnici progettisti;

Rilevato che, non appena riscontrata la suddetta irregolarità, i tecnici incaricati hanno provveduto a caricare sul portale il file corretto, dal quale risulta che l'Esperto in Gestione dell'Energia (EGE) aveva già provveduto alla sottoscrizione digitale dell'elaborato in data antecedente sia al caricamento del file sia alla scadenza prevista dal bando, con conseguente evidenza del fatto che il requisito sostanziale richiesto risultava posseduto entro i termini previsti dalla procedura;

Dato atto che la successiva trasmissione del documento correttamente sottoscritto non appare diretta ad acquisire o costituire successivamente un requisito di ammissione, bensì a documentare una situazione sostanziale già esistente alla data di scadenza, senza modificare l'intervento proposto, gli importi richiesti o gli altri elementi della candidatura;

Rilevato che, nonostante ciò, il GSE non ha attivato alcuna procedura di interlocuzione o integrazione documentale nei confronti dell'Ente, procedendo direttamente con l'adozione del provvedimento di inammissibilità, escludendo altresì l'applicabilità dell'art. 10-bis della Legge n. 241/1990 in ragione della natura vincolata del procedimento e previsto al paragrafo 5.5 delle Regole Applicative suindicate;

Ritenuto che le motivazioni addotte nel sopra citato provvedimento di inammissibilità appaiano lesive degli interessi dell'Ente;

Rilevato che:

- il procedimento di cui trattasi, tenuto conto delle problematiche di ordine giuridico-amministrativo-tecnico, richiede un'assistenza legale specialistica al fine di tutelare le ragioni dell'ente;



Comune di Budrio

Bologna

- il Comune di Budrio non dispone, all'interno della sua struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni per cui si rende necessaria l'affidamento di un incarico legale;
- l'articolo 56, comma 1 lettera h), del Decreto Legislativo n. 36/2023, ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio giudiziale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti "esclusi" in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
- l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione) stabilisce che:
 - (comma 2) "le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto";
 - (comma 5) "L'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3";

Considerato che:

- si rende necessario conferire apposito incarico professionale ad un avvocato del libero foro, in possesso di adeguata competenza ed esperienza in ambito pubblico nonché in materia di ricorsi a Tribunali Amministrativi Regionali per conto di enti pubblici;
- è stato individuato quale professionista idoneo al conferimento dell'incarico l'Avv. Federico Ventura del Foro di Bologna operante presso lo Studio Legale Ventura di Bologna che ha presentato la propria offerta acquisita al prot. gen. dell'Ente n. 25309/2026;
- il professionista individuato possiede comprovata esperienza e competenza specifica in ambito pubblico nonché in materia di ricorsi a Tribunali Amministrativi Regionali per conto di enti pubblici;

Dato atto che, per quanto sopra riportato, il presente incarico soddisfa la finalità di interesse pubblico;

Richiamata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 154 del 14/09/2026, immediatamente eseguibile, con la quale è stato autorizzato il Sindaco a costituirsi in giudizio, avvalendosi dell'assistenza dell'Avv. Federico Ventura del Foro di Bologna operante presso lo Studio Legale Ventura di Bologna, in possesso delle competenze necessarie a rappresentare le ragioni del Comune di Budrio davanti al Tribunale Amministrativo Regionale TAR del Lazio, in rappresentanza di questo Comune;

Considerato che l'Avv. Federico Ventura, all'uopo interpellato, ha confermato la propria disponibilità al fine di prestare la necessaria assistenza legale per la proposizione di azione giudiziaria avanti al TAR del Lazio;

Considerato che il preventivo acquisito con prot. n. 25309/2026, conservato agli atti, è pari ad € 10.922,00 oltre spese generali, spese imponibili, CPA, IVA e spese non imponibili specificando che tale offerta è stata proposta calcolando i valori minimi di legge (D.M. 55/2014 e D.M. 147/2022) per un valore complessivo pari ad € 18.109,07;



Comune di Budrio

Bologna

Preso atto che il preventivo è stato formulato sulla base dei parametri minimi di cui al D.M. n. 55/2014, come integrato e modificato dal D.M. n. 147/2022 nonché in osservanza all'equo compenso di cui alla Legge n. 49/2023;

Ritenuto che la spesa preventiva sia congrua in relazione all'entità ed alla natura della materia da trattare, nonché ai parametri ministeriali previsti per i compensi professionali;

Ritenuto pertanto opportuno affidare all'Avv. Federico Ventura del Foro di Bologna, con studio legale a Bologna in via Caprarie n. 7, come meglio identificato nell'allegato riservato per motivi di privacy, specifico incarico professionale per la proposizione di azione giudiziaria avanti al TAR del Lazio, Sede di Roma;

Acquisita agli atti, con prot. n. 25483/2023, la seguente documentazione:

- dichiarazione del professionista ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del D.Lgs 165/2001;
- dichiarazione del professionista attestante l'assenza di cause di inconferibilità e incompatibilità, l'insussistenza di conflitto di interessi con la P.A.;
- dichiarazione in merito al possesso dei requisiti generali di cui all'art. 94 e ss. del D.lgs. 36/2023 e s.m.i.
- curriculum vitae;

Dato atto che:

- è stato acquisito il Durc regolare Numero Protocollo INPS_52080293 Data richiesta 01/09/2026 Scadenza validità 30/12/2026;
- è stata acquisita la Cassa Forense regolare - protocollo 199897/2026 con scadenza il 02/11/2026;
- è stata verificata la regolarità del casellario ANAC;

Richiamate le "Linee guida n. 12 – Affidamento dei servizi legali", approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018;

Visto il Comunicato del Presidente ANAC del 16 ottobre 2019, con il quale è stato ribadito l'obbligo di acquisizione del Codice Identificativo di Gara [CIG] e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici;

Dato atto che i rapporti con il professionista saranno regolati da apposito disciplinare di incarico, secondo lo schema allegato;

Preso atto che:

- è stato acquisito il codice CIG n. BCFAD017D3 come previsto dalla Determinazione n. 4 del 07/07/2011 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, ad oggetto "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136", aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017, con delibera n. 371 del 27 luglio 2022 e, da ultimo, con delibera n. 585 del 19 dicembre 2023;



Comune di Budrio

Bologna

- è stato rispettato il principio di rotazione degli affidamenti, di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023, in quanto nessun altro affidamento consecutivo è stato posto in essere nei riguardi dello stesso professionista;

Ritenuto di assumere l'impegno relativo alla spesa per l'affidamento in oggetto, dando atto che il bilancio 2026 - 2028, annualità 2026, P.e.g. 2026 - 2028, annualità 2026 con riferimento al capitolo 119351/5 "pareri", presenta adeguata disponibilità;

Atteso che:

- l'incaricato è tenuto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010 e che il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale oppure degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del contratto;
- l'incaricato e, per il suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo, sono tenuti a osservare, per quanto compatibili, le disposizioni e gli obblighi di condotta previsti nel D.P.R. n. 62/2013, integrato dal vigente Codice di comportamento dei dipendenti dell'Ente, pubblicato sul sito istituzionale, sezione Amministrazione Trasparente;

Attestato e verificato con valore dichiarativo in virtù della sottoscrizione del presente atto che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 nonché di quanto previsto dall'articolo 16 del codice;

Dato atto che il presente provvedimento verrà pubblicato all'albo pretorio on line, sul sito istituzionale dell'Ente nelle sezioni "Amministrazione trasparente - consulenti e collaboratori" e "Amministrazione trasparente - provvedimenti dirigenti";

Attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del Dlgs 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

DETERMINA

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente riportate, di:

- affidare all'Avv. Federico Ventura del Foro di Bologna, con studio legale a Bologna in via Caprarie 7, come meglio individuato nell'allegato riservato per motivi di privacy, l'incarico di assistenza legale per la proposizione di azione giudiziaria avanti al Tribunale Amministrativo Regionale - TAR -del Lazio avverso il provvedimento prot. n. GSEWEB/P20260482622 del 19/06/2026 con il quale il GSE - Gestore Servizi Energetici ha comunicato l'inammissibilità della richiesta di incentivo presentata dal Comune in relazione al bando "Conto Termico 3.0" ai sensi del decreto Ministeriale 07/08/2025 per l'intervento di



Comune di Budrio

Bologna

ristrutturazione ed efficientamento energetico e produzione di energia da fonti rinnovabili della Scuola dell'infanzia di Cento, sita in Via Cantarana n. 15 – Budrio (BO);

- stabilire che i rapporti con il suddetto professionista saranno regolati da apposito disciplinare di incarico, secondo lo schema allegato alla presente determinazione;
- dare atto che:
 - a) ai sensi di quanto previsto dall'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, la forma e le clausole essenziali dello stesso sono evincibili dall'allegato schema di disciplinare inerente al rapporto contrattuale ;
 - b) ai sensi dell'art. 3, comma 8 della Legge 13.8.2010 n. 136, il contratto sarà risolto di diritto in caso di inottemperanza alle disposizioni relative alla tracciabilità finanziaria delle transazioni;
- impegnare la spesa per l'esecuzione dell'incarico, con imputazione agli esercizi del bilancio di previsione finanziario e del peg 2026–2028, negli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

	Esercizio finanziario 2026
Cap/Art.	119351/5
V livello	1030211006
Importo	€ 18.109,07 Iva inclusa
CIG	BCFAD017D3

- dare atto altresì che si procederà alla liquidazione della suddetta somma a prestazioni eseguite debitamente verificate e contro presentazione di regolare documentazione;
- dare atto che la presente determinazione verrà pubblicata all'albo pretorio on line, sul sito istituzionale dell'Ente nelle sezioni "Amministrazione trasparente - consulenti e collaboratori" e "Amministrazione trasparente - provvedimenti dirigenti";
- di attestare la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del D.Lgs. 267/2000;
- dare atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

Lì, 16/09/2026

IL RESPONSABILE
BIGONI MICHELA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)