



Comune di Budrio

Bologna

SETTORE AFFARI GENERALI

DETERMINAZIONE N. 662 / 2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO INCARICO LEGALE PER LA DIFESA DELLA TUTELA DELL'IMMAGINE, DEL PRESTIGIO E DELLA CREDIBILITÀ ISTITUZIONALE DEL COMUNE IN SEDE STRAGIUDIZIALE E GIUDIZIALE. IMPEGNO DI SPESA.

IL RESPONSABILE

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, con particolare riferimento agli articoli 107 e 183;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42;
- il Documento Unico di Programmazione 2026-2028 (Nota di aggiornamento), approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 18 dicembre 2025 immediatamente eseguibile;
- il Bilancio di previsione finanziario 2026-2028, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 18 dicembre 2025, immediatamente eseguibile;
- il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli esercizi finanziari 2026-2028, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 196 del 30 dicembre 2025, immediatamente eseguibile;
- il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2026-2028, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 29/01/2026, immediatamente eseguibile;
- il Regolamento di contabilità approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 29 maggio 2018;
- l'atto della Sindaca n. 7/2025 con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Gianpaola di Summa l'incarico di Responsabile del Settore Affari Generali;

PREMESSO che a seguito di informativa n. 991/2026 veniva concesso all'associazione Gli amici dei Mulini aps il patrocinio non oneroso per l'iniziativa denominata "Road to Pride ", consistente in una serie di eventi finalizzati a promuovere e valorizzare le tematiche connesse all'inclusione, ai diritti e all'identità, con l'obiettivo di sensibilizzare e coinvolgere la collettività attraverso momenti di aggregazione e dialogo, prevedendo tra l'altro sabato 6 giugno per l'intera giornata, la manifestazione "Da Trieste in giù. Il solo e unico Piccolo Pride di Maddalena di Cazzano.";



Comune di Budrio

Bologna

DATO ATTO che la concessione del patrocinio non oneroso non ha avuto oneri economico-finanziari per l'Amministrazione in quanto non sono stati chiesti benefici economici diretti ed indiretti e comportava l'obbligo da parte dell'Associazione su menzionata di apporre il Logo del Comune di Budrio unitamente alla dicitura "con il patrocinio del Comune di Budrio" in ogni comunicazione e materiale promozionale dell'iniziativa;

RILEVATO che in concomitanza dell'evento, successivamente e tutt'ora si è verificata la diffusione, tramite social network e alcune testate giornalistiche di numerosi commenti, post, notizie che, per tono e contenuto, sono stati percepiti come gravemente offensivi nei confronti della Sindaca e, per l'effetto, dell'Amministrazione comunale. Sono inoltre pervenuti diversi messaggi di posta elettronica agli indirizzi istituzionali altamente offensivi nonché suscettibili di determinare una rappresentazione non corrispondente alla realtà dei fatti, con conseguente pregiudizio per l'immagine, il prestigio e la credibilità istituzionale dell'Ente;

RILEVATO che l'Amministrazione comunale ritiene il proprio operato conforme ai principi di legalità, imparzialità e buon andamento e, pertanto, ravvisa la necessità di attivare ogni opportuna iniziativa volta alla tutela della propria immagine, del prestigio e della credibilità istituzionale;

DATO ATTO che alla luce di quanto sopra esposto, come previsto dalla delibera di Giunta n. 115 del 09/07/2026, l'Amministrazione comunale ritiene opportuno attivare formale diffida e, ricorrendone i presupposti di legge, proporre querela nonché porre in essere ogni ulteriore azione stragiudiziale e/o giudiziale ritenuta necessaria a tutela dell'Ente;

PRESO ATTO che:

- il procedimento di cui trattasi, tenuto conto delle problematiche di ordine giuridico-amministrativo-tecnico, richiede un'assistenza legale specialistica al fine di tutelare le ragioni dell'ente;
- il Comune di Budrio non dispone, all'interno della sua struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni per cui si rende necessaria l'affidamento di un incarico legale;
- l'articolo 56, comma 1 lettera h), del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio giudiziale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti "esclusi" in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
- l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione) stabilisce che:



Comune di Budrio

Bologna

- (comma 2) "le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto";
- (comma 5) "L'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3";

CONSIDERATO che:

- si rende necessario conferire apposito incarico legale a professionista in possesso di adeguata competenza ed esperienza in materia di tutela dell'immagine dell'Ente e di gestione delle connesse iniziative stragiudiziali e giudiziali;
- è stata individuato quale professionista idoneo al conferimento dell'incarico l'Avv. Salvatore Tesoriero del Foro di Bologna Socio dell'associazione Studio Gamberini Associazione Professionale con Sede in Piazza Calderini 1, Bologna Partita Iva 04229160371, Codice Fiscale 04229160371 cui è stato richiesto preventivo acquisito con prot. n. 19133/2026 risultato congruo ed adeguato al trattamento della pratica;
- il professionista individuato risulta in possesso di specifica competenza in materia di diritto penale, nonché di comprovata esperienza professionale desumibile dal patrocinio di numerose controversie afferenti alla medesima materia, con conseguente elevato grado di specializzazione;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 115 del 09/07/2026, immediatamente eseguibile, con la quale è stata autorizzata la Sindaca quale legale rappresentante dell'Ente, a promuovere ogni opportuna iniziativa stragiudiziale e giudiziale finalizzata alla tutela dell'immagine, del prestigio e della credibilità istituzionale del Comune;

CONSIDERATO che l'Avv. Salvatore Tesoriero all'uopo interpellato, ha confermato la propria disponibilità al fine di prestare la necessaria assistenza legale per l'attività stragiudiziale e giudiziale a difesa dell'immagine dell'ente;

DATO ATTO che il professionista individuato ha presentato un'offerta, formulata sulla base dei parametri forensi di cui al D.M. n. 55/2014, come integrato e modificato dal D.M. n. 147/2022, registrata al prot. n. 19133/2026, così composto:

1. per "Attività stragiudiziale – redazione ed inoltro diffide" € 1.205,00 cui aggiungere le spese generali (pari al 15%) e la Cassa Previdenza Avvocati (pari al 4%), più IVA di legge per un totale di € 1.758,25;
2. per "Procura della Repubblica c/o il Tribunale di Bologna – Indagini preliminari"
 - a) Fase di studio della controversia: € 426,00
 - b) Fase introduttiva del giudizio: € 331,00



Comune di Budrio

Bologna

c) Fase istruttoria e/o di trattazione: € 520,00

d) Fase decisionale: € 615,00

TOTALE € 1.892,00 cui aggiungere le spese generali (pari al 15%) e la Cassa Previdenza Avvocati (pari al 4%), più IVA di legge per un totale di € 2.760,65;

RITENUTO che la spesa preventivata sia congrua in relazione all'entità ed alla natura della materia da trattare, nonché ai parametri ministeriali previsti per i compensi professionali;

RITENUTO pertanto opportuno affidare all'Avv. Salvatore Tesoriero del Foro di Bologna, Socio dell'associazione Studio Gamberini Associazione Professionale con Sede in Piazza Calderini 1, Bologna Partita Iva 04229160371, Codice Fiscale 04229160371 l'assistenza legale per l'attività stragiudiziale e giudiziale a difesa dell'immagine e del prestigio dell'ente;

ATTESA la dichiarazione del professionista, acquisita con Prot. n. 19985 del 10/07/2026, attestante l'assenza di cause di inconferibilità e incompatibilità, l'insussistenza di conflitto di interessi con la P.A.;

RICHIAMATE le "Linee guida n. 12 – Affidamento dei servizi legali", approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018;

VISTO il Comunicato del Presidente ANAC del 16 ottobre 2019, con il quale è stato ribadito l'obbligo di acquisizione del Codice Identificativo di Gara [CIG] e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici;

DATO ATTO che i rapporti con il professionista saranno regolati da apposito disciplinare di incarico, secondo lo schema allegato;

PRESO ATTO che:

- è stato acquisito sul portale Sater (Piattaforma Intercenter Emilia - Romagna) il codice CIG n. BC5F5423DB come previsto dalla Determinazione n. 4 del 07/07/2011 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, ad oggetto "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136", aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017, con delibera n. 371 del 27 luglio 2022 e, da ultimo, con delibera n. 585 del 19 dicembre 2023;
- è stato rispettato il principio di rotazione degli affidamenti, di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023, in quanto nessun altro affidamento precedente è stato posto in essere nei riguardi dello stesso professionista;



Comune di Budrio

Bologna

- dato atto che è stata acquisita dichiarazione da parte del professionista in merito al possesso dei requisiti generali di cui all'art. 94 e ss. del D.lgs. 36/2023 e di cui all'art. 53 comma 16-ter del D.lgs. 165/2001 (c.d. pantouflage) e che sono state effettuate con esito positivo le verifiche sul possesso dei requisiti;
- è stato ricevuto il DURC della Cassa Nazionale di Previdenza e Assistenza Forense, acquisito agli atti del settore con scadenza 07/11/2026;

RITENUTO di assumere l'impegno relativo alla spesa per l'affidamento dell'incarico, dando atto che il bilancio 2026 - 2028, con riferimento al capitolo 102366/0 "Liti, arbitraggi e consulenze a tutela delle ragioni del Comune", presenta adeguata disponibilità per l'importo complessivo di € 4.518,90;

ATTESO che:

- l'incaricato è tenuto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010 e che il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale oppure degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del contratto;
- l'incaricato e, per il suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo, sono tenuti a osservare, per quanto compatibili, le disposizioni e gli obblighi di condotta previsti nel D.P.R. n. 62/2013, integrato dal vigente Codice di comportamento dei dipendenti dell'Ente, pubblicato sul sito istituzionale, sezione Amministrazione Trasparente;

ATTESTATO e verificato con valore dichiarativo in virtù della sottoscrizione del presente atto che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 nonché di quanto previsto dall'articolo 16 del codice;

DATO ATTO che il presente provvedimento verrà pubblicato all'albo pretorio on line, sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente, consulenti e collaboratori" e i relativi dati saranno comunicati alla BDNCP, ai sensi di quanto previsto dal vigente PIAO, sottosezione anticorruzione e trasparenza, dall'art. 28 del D.Lgs. 36/2023 e della Delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023 come modificata e integrata con delibera n. 601 del 19 dicembre 2023;

ATTESTATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del Dlgs 267/2000;



Comune di Budrio

Bologna

DATO ATTO che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

DETERMINA

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente riportate, di:

1. affidare all'Avv. Salvatore Tesoriero del Foro di Bologna, Socio dell'associazione Studio Gamberini Associazione Professionale con Sede in Piazza Calderini 1, Bologna Partita Iva 04229160371, Codice Fiscale 04229160371 incarico professionale di assistenza legale per l'attività stragiudiziale e giudiziale a difesa dell'immagine e del prestigio dell'ente al fine di tutelare l'immagine e il prestigio dall'Amministrazione comunale;
2. stabilire che i rapporti con il suddetto professionista saranno regolati da apposito disciplinare di incarico, secondo lo schema allegato alla presente determinazione;
3. dare atto che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui in premessa, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
4. dare atto che:
 - a) ai sensi di quanto previsto dall'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, la forma e le clausole essenziali dello stesso sono evincibili dall'allegato schema di disciplinare inerente al rapporto contrattuale ;
 - b) ai sensi dell'art. 3, comma 8 della Legge 13.8.2010 n. 136, il contratto sarà risolto di diritto in caso di inottemperanza alle disposizioni relative alla tracciabilità finanziaria delle transazioni;
5. impegnare la spesa per l'esecuzione dell'incarico dell'Avv. Salvatore Tesoriero del Foro di Bologna, Socio dell'associazione Studio Gamberini Associazione Professionale con Sede in Piazza Calderini 1, Bologna Partita Iva 04229160371, Codice Fiscale 04229160371, con imputazione agli esercizi del bilancio di previsione finanziario e del peg 2026-2028, negli esercizi in cui le stesse sono esigibili



Comune di Budrio

Bologna

	Esercizio finanziario 2026
Cap/Art.	102366/0 "Liti, arbitraggi e consulenze a tutela delle ragioni del Comune"
V livello	1.03.02.99.002
Importo	€ 4.518,90 Iva inclusa
CIG	BC5F5423DB

6. dare atto altresì che si procederà alla liquidazione della suddetta somma a prestazioni eseguite debitamente verificate e contro presentazione di regolare documentazione;
7. attestare con valore dichiarativo in virtù della sottoscrizione del presente atto che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 nonché di quanto previsto dall'articolo 16 del codice;
8. dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato all'albo pretorio on line, sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente, consulenti e collaboratori" e i relativi dati saranno comunicati alla BDNCP, ai sensi di quanto previsto dal vigente PIAO, sottosezione anticorruzione e trasparenza, dall'art. 28 del D.Lgs. 36/2023 e della Delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023 come modificata e integrata con delibera n. 601 del 19 dicembre 2023;
9. dare atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

Lì, 13/07/2026

IL RESPONSABILE
DI SUMMA GIANPAOLA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)