



Comune di Budrio

Bologna

SETTORE CULTURA
SERVIZIO PROMOZIONE CULTURALE, SPORT E POLITICHE GIOVANILI

DETERMINAZIONE N. 1147 / 2024

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI SERVIZI PER LA GESTIONE ED USO DELL'IMPIANTO SPORTIVO COMUNALE "PALAMEZZOLARA"

IL RESPONSABILE

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, con particolare riferimento agli articoli 107 e 183;
- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42;
- il Documento Unico di Programmazione 2024-2026 (Nota di aggiornamento), approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 22 dicembre 2023, immediatamente eseguibile;
- il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 22 dicembre 2023, immediatamente eseguibile;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 176 del 28 dicembre 2023, immediatamente eseguibile;
- il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli esercizi finanziari 2024-2026, approvato con deliberazione di Giunta n. 175 del 28 dicembre 2023, immediatamente eseguibile;
- il Regolamento di contabilità approvato con Delibera di Consiglio n. 26 del 29 maggio 2018;
- il Regolamento dei contratti dell'Unione Terre di Pianura, approvato con delibera di Consiglio n. 7 dell'11/04/2019;
- l'atto del Sindaco del Comune di Budrio n. 23 del 23/12/2022 con il quale è stata attribuita alla Dr.ssa Raffaella Alberti la responsabilità del Settore Cultura;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 121 del 12/09/2024, con la quale è stata deliberata la proposta in merito agli indirizzi, criteri di affidamento e proroga, ai sensi del D. Lgs. 36/2023 relativamente alla procedura di affidamento in gestione dell'impianto sportivo denominato "Palamezzolara";



Comune di Budrio

Bologna

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 26/09/2024, con la quale è stato aggiornato il programma triennale 2024 -2026 degli acquisiti, forniture e servizi, stabilendo il valore attuale presunto della concessione in oggetto pari ad € 419.850,00 annui di cui € 35.850,00 riferibili al contributo di gestione annuo come massimo erogabile da parte dell'Ente, in caso di disavanzo;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 26/09/2024 con la quale sono stati approvati gli indirizzi per la gestione dell'impianto sportivo "Palamezzolara", stabilendo di procedere con affidamento a terzi mediante concessione di servizi, per mezzo di procedura ad evidenza pubblica da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D. Lgs. 36/2023;
- la determinazione n. 893 del 31/10/2024 con la quale è stata approvata la proroga tecnica della convenzione in essere (Rep. 15365/2012- 15/2022), per il periodo dal 12/11/2024 fino al 30/04/2025 per consentire l'espletamento della procedura di gara a cura dell'Ufficio Gare e contratti dell'Unione Terre di Pianura;

Preso atto che la citata deliberazione di Consiglio Comunale n. 60/2004, inoltre:

- non ha rilevato la possibilità, per ragioni tecniche, organizzative ed economiche, di gestire direttamente, con proprio personale, l'impianto sportivo, riscontrando la necessità di affidarne la gestione a soggetti terzi, individuati sulla base di procedura ad evidenza pubblica, come disposto dal Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 2 comma 1 lettera c) del D.Lgs n. 201/2022 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", l'impianto sportivo è stato considerato "a rilevanza economica";
- ha evidenziato che l'Autorità Nazionale AntiCorruzione ANAC con delibera n. 1300/2016 qualifica la gestione degli impianti sportivi con rilevanza economica quale "concessione di servizi" da affidare nel rispetto delle indicazioni del Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs n. 36/2023 libro IV;
- ha stabilito di rivolgere l'avviso pubblico agli operatori economici, anche raggruppati in RTI o Consorzi, aventi i requisiti di qualificazione generale di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023, l'assenza di divieto a contrarre di cui all'art. 53 comma 16 ter del D.Lgs. n. 165/2001 e l'assenza di debiti di qualunque natura nei confronti del Comune di Budrio, i requisiti di idoneità professionale correlati all'affiliazione a Federazioni Sportive del C.O.N.I. e/o a Enti di Promozione Sportiva riconosciuti dal C.O.N.I. e che siano iscritte nel Registro nazionale del Coni o comunque con iscrizione nei registri o albi nazionali del settore sportivo, capacità tecniche e professionali;
- ha definito di applicare, per la valutazione del progetto tecnico-qualitativo criteri di giudizio inerenti l'esperienza maturata nel settore di gestione di impianti analoghi, il radicamento sul territorio, il progetto legato alla promozione della pratica sportiva e motoria, la professionalità e qualificazione del personale impiegato e il piano di gestione e di conduzione dell'edificio;
- ha fissato, al fine di mantenere l'equilibrio economico finanziario di gestione senza incidere sui prezzi per l'utenza, l'erogazione a favore del concessionario affidatario di un contributo di gestione massimo da erogarsi annualmente sulla base del bilancio consuntivo e in proporzione al disavanzo eventualmente



Comune di Budrio

Bologna

presente, evidenziando che tale contributo dovrà essere reimpiegato in attività sportive e motorie a beneficio della cittadinanza tutta;

Considerato che le finalità di interesse pubblico che l'Amministrazione ha individuato consistono sinteticamente in:

- promuovere, favorire ed incoraggiare la diffusione dello sport quale strumento di aggregazione sociale, di sviluppo della persona e di conservazione della salute fisica;
- ottenere una conduzione economica dell'impianto sportivo con oneri progressivamente ridotti a carico dell'Amministrazione Comunale;
- garantire condizioni di concorrenza e massima partecipazione nelle procedure di scelta del contraente;

Dato atto che l'affidamento consiste nella gestione e conduzione dell'impianto sportivo denominato "Palamezzolara", come meglio dettagliato nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, e di seguito indicato in sintesi:

- Gestione, custodia e sorveglianza dei locali e delle attrezzature;
- Programmazione di attività sportive e motorie e di attività aggregative anche di altra tipologia;
- Contabilizzazione delle entrate relative allo messa a profitto economico – funzionale al fine dell'equilibrio economico-finanziario della gestione;
- Manutenzione ordinaria degli impianti e delle attrezzature consegnate e/o di proprietà, accollo delle utenze;
- Assunzione del ruolo e degli obblighi del datore di lavoro ai sensi del D.Lgs. 81/2008

Dato atto che il valore presunto dell'affidamento è pari ad € 2.204.213 IVA esclusa determinati come segue:

VALORE COMPLESSIVO STIMATO PER DURATA CONTRATTO	€ 2.204.213
Valore complessivo stimato senza arrotondamenti	€ 2.204.212,50
8 mesi per anno 2025 = $419.850/12*8$	€ 279.900,00
4 anni 2026+2027+2028+2029 = $419.850*4$	€ 1.679.400,00
7 mesi per anno 2030 = $419.850/12*7$	€ 244.912,50

Accertato che:

- nella presente concessione sono presenti rischi interferenziali ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008, come risulta dal documento introduttivo al DUVRI allegato al capitolato;
- che il rischio operativo e di gestione è assunto dal concessionario e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, che dovrà predisporre il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

Dato atto che:

- il presente provvedimento è in esecuzione del programma triennale degli acquisti di cui alla citata deliberazione consigliere n. 58/2024 e il codice unico di intervento CPV della concessione in oggetto è 92610000-0;



Comune di Budrio

Bologna

- ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, Responsabile unico del progetto (RUP) per la concessione in oggetto è la sottoscritta;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90 per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione;
- in base alla convenzione Rep. n. 79/2022 per il Comune di Budrio la procedura sarà esperita dal Servizio Gare e Contratti dell'Unione di Comuni Terre di Pianura, in qualità di centrale di committenza, ai sensi dell'art. 62 del D.lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 15 comma 4 del D.lgs. 36/2023, il responsabile di procedimento per la fase di affidamento sarà individuato con proprio atto dalla centrale di committenza di Terre di Pianura;

DATO ATTO che:

- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 prevede che, fermi restando gli obblighi di cui sopra, "le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure";

Dato atto:

- che il servizio non è disponibile in convenzione Consip o Intercenter;
- che, ai sensi dell'art. 11 comma 2 del D.lgs. 36/2023, il CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nella concessione è il CCNL settore impianti sportivi e palestre;

Ritenuto di procedere all'affidamento mediante procedura aperta sotto soglia, ai sensi dell'art. 50 del D.lgs. 36/2023, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023, determinato mediante ribasso unico sull'importo del contributo di gestione annuo massimo erogabile da parte dell'Ente, posto a base di gara;

Ritenuto di approvare i documenti di progetto, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, costituiti dai seguenti elaborati:

1. Relazione illustrativa ed elenco elaborati progetto
2. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
3. Piano Economico Finanziario
4. Schema di contratto
5. Matrice dei rischi
6. Elenco interventi di manutenzione ordinaria
7. Planimetria impianto sportivo
8. Fotografie aeree campo calcio e beach volley
9. Verbale di consistenza dell'impianto sportivo

Ritenuto di approvare:



Comune di Budrio

Bologna

- i requisiti di partecipazione alla gara;
- i criteri di valutazione delle offerte

allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, dei quali si dichiara la natura riservata fino alla indizione della gara (allegato n. 10);

Dato atto che:

- l'assunzione del codice CIG e l'impegno del contributo obbligatorio ANAC sono a carico del Servizio gare e contratti di Terre di Pianura;
- il contributo di gestione annuo sarà finanziato ricorrendo a fondi propri dell'Ente;

Ritenuto di prenotare, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000 e del principio contabile applicato, All. 4/2 al D.Lgs. 118/2011, le seguenti somme, costituenti la spesa presunta per il contributo annuo massimo previsto dalla concessione, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

- per l'anno 2025 per € 29.158,00 Iva inclusa;
- per l'anno 2026 per € 43.737,00 Iva inclusa;

al capitolo 123570/9 (Codice V livello U.1.04.04.01.001) del bilancio di previsione finanziario/PEG 2024-2026 in corrispondenza rispettivamente degli esercizi 2025, 2026 che presentano adeguata disponibilità;

Dato atto che che per gli anni successivi gli importi saranno stanziati all'atto della predisposizione dei successivi bilanci di previsione finanziari;

Ritenuto di trasmettere gli atti alla centrale di committenza, Settore Gare e Contratti dell'Unione di Comuni Terre di Pianura, per l'indizione della procedura di gara;

Attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del Dlgs 267/2000;

Attestata con valore dichiarativo in virtù della sottoscrizione del presente atto l'assenza di conflitti di interesse, anche potenziale, in relazione alla procedura in oggetto, in capo all'istruttore ed estensore materiale dell'atto, al Responsabile del procedimento e firmatario dell'atto medesimo, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 nonché dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023;

Dato atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, sottosezione Bandi di Gara e Contratti, ai sensi di quanto previsto dal vigente Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e dall'art. 37 del D.Lgs. n.33/2013;



Comune di Budrio

Bologna

DETERMINA

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente riportate, di:

1. affidare la concessione di servizi per la gestione e l'uso dell'impianto sportivo comunale "Palamezzolara" per un valore globale presunto di € 2.204.213, mediante procedura aperta sotto soglia, ai sensi dell'art. 50 del D.lgs. 36/2023, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023, determinato mediante ribasso unico sull'importo del contributo di gestione annuo massimo erogabile da parte dell'Ente, posto a base di gara;
2. dare atto che trattandosi di concessione, con assunzione del rischio operativo e di gestione a carico del concessionario, i servizi non saranno contabilizzati;
3. approvare i documenti di progetto, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, come elencati in premessa;
4. approvare i requisiti di partecipazione alla gara e i criteri di selezione delle offerte allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, dei quali si dichiara la natura riservata fino alla indizione della gara;
5. prenotare, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000 e del principio contabile applicato, All. 4/2 al D.Lgs. 118/2011, le seguenti somme, costituenti la spesa presunta per il contributo di gestione annuo massimo previsto dalla concessione, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

	Esercizio finanziario 2025
Cap/Art.	123570/9 (Codice V livello U.1.04.04.01.001)
Descrizione impegno	Prenotazione contributo di gestione
Importo	29.158,00 Iva inclusa
Modalità di finanziamento	Risorse Proprie

	Esercizio finanziario 2026
Cap/Art.	123570/9 (Codice V livello U.1.04.04.01.001)
Descrizione impegno	Prenotazione contributo di gestione
Importo	43.737,00 Iva inclusa
Modalità di finanziamento	Risorse Proprie

6. dare atto che che per gli anni successivi gli importi saranno stanziati all'atto della predisposizione dei successivi bilanci di previsione finanziari;
7. dare atto inoltre, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. e), della Legge n. 190/2012, della insussistenza di cause di



Comune di Budrio

Bologna

conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del firmatario del presente atto, del RUP, degli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

8. l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. n. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace ai sensi dell'art.17, comma 5 del D. Lgs. n.36/2023 ed è accessibile sul sito internet dell'ente alla sezione "amministrazione trasparente", sottosezione "bandi di gara e contratti";
9. trasmettere copia della presente determinazione al Responsabile del servizio finanziario per le registrazioni di sua competenza ed al Responsabile del procedimento per l'esecuzione;
10. trasmettere gli atti alla centrale di committenza Servizio Gare e Contratti dell'Unione dei Comuni Terre di Pianura, per l'indizione della procedura di gara.

Lì, 13/12/2024

IL RESPONSABILE
ALBERTI RAFFAELA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)