



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 166 del 15/10/2026

OGGETTO: A.S.P. PIANURA EST - BILANCIO CONSUNTIVO 2025: PRESA D'ATTO DEL RIPARTO DELLA PERDITA DI ESERCIZIO E TRASFERIMENTO PROPRIA QUOTA A COPERTURA DELLA STESSA.

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 105 del 31/07/2023, avente oggetto "MODIFICA DEL REGOLAMENTO DI FUNZIONAMENTO DELLA GIUNTA COMUNALE", la quale prevede - all'art. 4 commi da 3 ad 11 del regolamento approvato - le modalità mista di partecipazione (in presenza e da remoto) e la disciplina di dettaglio dell'audio / video conferenza.

L'anno duemilaventisei addì quindici del mese di ottobre alle ore 17:20 nella Casa Comunale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, si è riunita questa Giunta comunale con l'intervento dei signori:

BADIALI DEBORA	SINDACA	Presenza in sede
MACCAGNANI ROBERTO	VICE SINDACO	Presenza in sede
CESARI MAURIZIO	ASSESSORE	Presenza in sede
PEZZI STEFANO	ASSESSORE	Presenza in sede
MARTINELLI FRANCA	ASSESSORE	Presenza in sede
PIAZZI GIULIANA	ASSESSORE	Presenza in sede

Fine seduta ore 17:50

Presenti n.6

Assenti n.0

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE D.ssa FILOMENA IOCCA che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede la seduta, nella sua qualità di SINDACA, la D.ssa DEBORA BADIALI che dichiara aperta la trattazione dell'oggetto sopra indicato.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 166 del 15/10/2026

OGGETTO: A.S.P. PIANURA EST - BILANCIO CONSUNTIVO 2025: PRESA D'ATTO DEL RIPARTO DELLA PERDITA DI ESERCIZIO E TRASFERIMENTO PROPRIA QUOTA A COPERTURA DELLA STESSA.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, con particolare riferimento agli articoli 107 e 183;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42;
- il Documento Unico di Programmazione 2026-2028 (Nota di aggiornamento), approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 18 dicembre 2025 immediatamente eseguibile;
- il Bilancio di previsione finanziario 2026-2028, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 18 dicembre 2025, immediatamente eseguibile;
- il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli esercizi finanziari 2026-2028, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 196 del 30 dicembre 2025, immediatamente eseguibile;
- il Piano Integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) 2026-2028, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 29.01.2026, immediatamente eseguibile;
- il Regolamento di contabilità approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 29 maggio 2018;

DATO ATTO CHE:

- l'A.S.P. Pianura Est è stata costituita con D.G.R. 2175 del 21 dicembre 2015, rettificata con D.G.R. 2272 del 28 dicembre 2015 a seguito dell'unificazione dell'A.S.P. Galuppi – Ramponi e dell'A.S.P. Donini-Damiani a far data dal primo gennaio 2016;
- con le stesse D.G.R. è stato approvato lo Statuto dell'A.S.P. Pianura Est;
- con D.G.R. n. 740 del 21 maggio 2018 sono state approvate le modifiche apportate successivamente allo stesso Statuto;
- i soci dell'A.S.P. Pianura EST sono l'Unione Reno Galliera insieme ai Comuni di Baricella, Budrio, Castenaso, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e Molinella ed alle Parrocchie San Giovanni Battista di Castenaso e di Santa Maria Maggiore di Pieve di Cento;
- ai sensi dell'art. 12 dello Statuto dell'A.S.P. Pianura Est, l'Assemblea dei Soci approva, su proposta del Consiglio di Amministrazione della stessa A.S.P., il bilancio consuntivo dell'Azienda;



Comune di Budrio

Bologna

VISTI i seguenti documenti:

- il bilancio consuntivo 2025 approvato dell'A.S.P. Pianura Est, con Deliberazione n. 3 del 30.07.2025 dell'Assemblea dei Soci e con Deliberazione n. 8 del 01.07.2026 del C.d.A, che ha rilevato una perdita d'esercizio effettiva di complessivi € 602.621,13 arrotondata a € 602.621,00;
- la nota protocollo n. 2842/2026 del 04.08.2026, acquisita al nostro protocollo al n. 22346 del 04.08.2026, con la quale A.S.P. Pianura Est ha inviato la tabella di riparto finale ed integrale della perdita d'esercizio tra i soci che evidenzia una quota a carico del Comune di Budrio di **€ 67.100,00**;

CONSIDERATO CHE:

- la L.R. 12/2013, all'art. 3, definisce le A.S.P. come enti pubblici non economici locali e precisa che alle A.S.P. si applicano le norme valide per l'organizzazione ed il funzionamento delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- tale normativa regionale chiarisce in tal modo che le A.S.P. non possono essere assimilate alle aziende speciali e che quindi per il ripiano delle loro perdite non si applica l'art. 194 del D.Lgs 267/2000 relativo al riconoscimento di debiti fuori bilancio, in quanto le Aziende di Servizi alla Persona non rientrano nelle fattispecie tassative ivi previste; che per tali ragioni non si applica alle Aziende di Servizi alla Persona il divieto per le Amministrazioni di ripianare perdite alle società partecipate che abbiano registrato per tre esercizi consecutivi perdite di esercizio, divieto previsto dal D.Lgs. 175/2016 non essendo le A.S.P. da ricomprendersi nell'ambito delle Società partecipate, concetto che individua enti aventi personalità giuridica di diritto privato e quindi in netta contrapposizione con la personalità giuridica di diritto pubblico delle A.S.P., così come qualificata dalla citata Legge Regionale;
- sempre la citata L.R. 12/2013 al c. 4 dell'art. 3 attribuisce chiaramente ai Soci l'obbligo di ripianare le perdite dell'A.S.P. e infatti recita: *"Nell'ambito delle funzioni di indirizzo e vigilanza loro spettanti, gli enti soci garantiscono, secondo quanto previsto negli atti statutari e convenzionali, la sostenibilità economico-finanziaria delle A.S.P. e ne assumono la responsabilità esclusiva in caso di perdite. A tal fine, l'Assemblea dei soci vigila sull'attività della propria A.S.P. garantendo il raggiungimento del pareggio di bilancio ed il pieno equilibrio tra i costi ed i ricavi derivanti dai corrispettivi dei servizi, dalle rette degli utenti e dalla valorizzazione degli strumenti patrimoniali"*;

ATTESO CHE l'art. 39 dello Statuto dell'A.S.P. Pianura Est recita: *"Nel caso di perdite di esercizio dell'A.S.P., deve essere in primo luogo attuato un autonomo piano di rientro anche pluriennale, da deliberarsi dall'Assemblea dei Soci su proposta del Consiglio di Amministrazione. Qualora ciò non sia possibile, l'Assemblea dei Soci approva, su proposta del Consiglio di Amministrazione, un piano di rientro a carico dei Soci utilizzando quale criterio di ripartizione la popolazione residente dell'ultimo anno disponibile"*;

RICHIAMATE le citate Deliberazioni approvate dall'Assemblea dei Soci dell'A.S.P. Pianura Est (n. 3 del 30.07.2025) e dal C.d.A (n. 8 del 01.07.2026), ed i relativi allegati, tra i quali in particolare:



Comune di Budrio

Bologna

- la Relazione sulla gestione dove si evidenziano i seguenti passaggi:
 - *La perdita rilevata per l'anno 2025 è pari ad euro 602.621,13, in aumento rispetto a quanto preventivato.*
 - *La perdita del 2025 è conseguente all'incremento dei costi dovuto a due fattori principali:*
 - *i maggiori costi di personale dovuti all'applicazione del nuovo CCNL 2022/2024 con il ricalcolo degli arretrati relativi al 2022, 2023, 2024 e 2025 che hanno pesato complessivamente sul bilancio 2025 per 526.000,75 euro.*
 - *Gli adeguamenti dei costi di alcuni servizi al tasso di inflazione.*
 - *A questo incremento dei costi continua a non corrispondere una adeguata riformulazione delle tariffe dei posti accreditati che non sono aumentate rispetto al 2024 né per la quota a carico degli utenti né per la quota di FRNA..... omissis.....*
 - *Lo stesso accade per le quote orarie di rimborso del personale sanitario (IP e terapisti) che sono invariate da anni.....omissis*
 - *I rimborsi sono ben al di sotto dei costi orari effettivi sia del personale dipendente che per quello in somministrazione e soprattutto non coprono le sostituzioni per assenze (ferie, maternità, malattia, ecc..).....omissis*
 - *Questo porta ad una differenza tra il costo effettivamente sostenuto per personale sanitario dei servizi accreditati e quello rimborsato pari a 205.128,00 euro che ricadono sul bilancio Asp nonostante si tratti di costi da porre in carico al SSN.*
 - *I costi della gestione finanziaria, dovuti principalmente agli interessi sostenuti per anticipazione di tesoreria uniti alle imposte, principalmente IRAP calcolata sul costo del personale (in aumento), portano un risultato negativo..... omissis....*
 - *Nei pre-consuntivi non era stato possibile avere la dimensione esatta dei costi per il rinnovo del CCNL in quanto il valore più importante deriva dal ricalcolo delle indennità di turno dovute ai dipendenti in conseguenza all'aumento dei tabellari di riferimento.*
 - *Per questo incremento non vengono corrisposti anticipi (come l'indennità di vacanza contrattuale per la parte tabellare) e di conseguenza il ricalcolo è completamente a carico del bilancio nel momento in cui si verifica.*
 - *Gli accantonamenti fatti nel bilancio 2023 e 2024 sono stati complessivamente pari a 80.000,00 euro, non sufficienti a far fronte al maggior costo effettivo.*
 - *La presenza però di sopravvenienze attive conseguenti allo storno di accantonamenti degli anni precedenti non più dovuti, ha permesso di assorbire buona parte degli incrementi contrattuali. omissis....*
 - *L'Asp non è nelle condizioni di prevedere un'autonoma copertura della perdita, anche perché, ad oggi, non ci sono notizie rispetto alla definizione di nuove tariffe e di nuovi rimborsi per i servizi accreditati, nonostante il confronto avviato a livello regionale.*
 - *Quindi non è possibile ipotizzare un piano di rientro della perdita e si propone quindi ai soci un ripiano come stabilito dall'art. 39 dello statuto.*
- la Relazione del Revisore Unico dove si evidenziano i seguenti passaggi:



Comune di Budrio

Bologna

omissis "considerando lo scenario economico che si prospetta per il prossimo futuro, evidenziato anche dai dati e dagli elementi già esposti ai soci in sede di formazione del Bilancio di Previsione 2026, il sottoscritto non ritiene realistico attuare, a copertura della perdita, un credibile piano pluriennale autonomo di rientro ipotizzando il conseguimento di utili a breve termine. È utile ricordare, come meglio precisato nel paragrafo precedente, che l'Organo Amministrativo ha responsabilmente informato i soci nel corso dell'esercizio 2025 sull'andamento della gestione e sulla probabile evoluzione del risultato negativo a fine anno.

Conseguentemente, non potendo attuare un pluriennale di rientro, ritiene necessario ripianare la perdita complessiva dell'Ente di € 602.621,00 mediante copertura diretta da parte dei soci così come previsto dalla seconda parte dell'Art. 39 dello Statuto..... omissis"

VISTO l'indubbio interesse pubblico nell'assicurare la continuità aziendale ed il chiaro perseguimento degli scopi istituzionali dell'A.S.P. Pianura Est, ed evidenziate le ragioni del risultato negativo dell'esercizio 2025, come esposti nei documenti succitati;

RITENUTO pertanto, vista la situazione di difficoltà finanziaria in cui si trova l'Asp a causa dell'ammontare della perdita ed al fine di aggravare la situazione di liquidità della stessa, intervenire da parte degli Enti soci per il ripiano integrale della perdita, come previsto dall'art. 39 dello Statuto dell'azienda;

RITENUTO, pertanto, necessario un intervento da parte degli Enti soci per il ripiano integrale della perdita, come previsto dallo Statuto dell'Azienda;

CONSIDERATO CHE:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 30.04.2026 è stato approvato il Rendiconto di Gestione per l'esercizio 2025, ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. 267/2000, disponendo l'accantonamento nell'avanzo di amministrazione dell'importo di **175.000,00** a titolo di Fondo perdite società partecipate;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 01.10.2026 è stato disposto di applicare una quota parte della suddetta quota accantonata di avanzo di amministrazione per coprire la perdita d'esercizio 2025 dell'A.S.P. Pianura Est pari a **€ 67.100,00**;
- la spesa di **€ 67.100,00** trova copertura nel capitolo n. 2327320419/0 del bilancio di previsione finanziario 2026-2028;

CONSIDERATO CHE le attività oggetto della presente deliberazione sono coerenti e non contrastano con le previsioni del Documento Unico di Programmazione (DUP);

VISTI:

- il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i;
- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- il Regolamento comunale di contabilità;

DATO ATTO CHE ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267,



Comune di Budrio

Bologna

sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dai Responsabili di Settore competenti;

A VOTI unanimi espressi in forma palese;

DELIBERA

1. **Di prendere atto**, per i motivi in premessa citati che si intendono integralmente richiamati, della modalità di ripiano integrale della perdita di esercizio 2025 dell'A.S.P. Pianura Est, come risultante il bilancio consuntivo 2025 approvato dell'A.S.P. Pianura Est, con Deliberazione n. 3 del 30.07.2025 dell'Assemblea dei Soci e con Deliberazione n. 8 del 01.07.2026 del C.d.A, attraverso l'intervento dei soci così come previsto dall'Art. 39 dello Statuto dell'Azienda;
2. **Di dare atto che:**
 - sulla base della popolazione residente al 01.01.2026, la quota di copertura della perdita d'esercizio in capo al Comune di Budrio risulta pari ad **€ 67.100,00**;
 - con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 30.04.2026 è stato approvato il Rendiconto di Gestione per l'esercizio 2025, ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. 267/2000, disponendo l'accantonamento nell'avanzo di amministrazione dell'importo di **175.000,00** a titolo di Fondo perdite società partecipate;
 - con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 01.10.2026 è stato disposto di applicare una quota parte della suddetta quota accantonata di avanzo di amministrazione per coprire la perdita d'esercizio 2025 dell'A.S.P. Pianura Est pari a **€ 67.100,00**;
 - la spesa di **€ 67.100,00** trova copertura nel capitolo n. 2327320419/0 del bilancio di previsione finanziario 2026-2028;
3. **Di demandare** alla Responsabile del Settore Servizi alla Persona l'assunzione degli atti conseguenti al presente provvedimento;
4. **Di dichiarare**, previa votazione unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere in merito.

Deliberazione n. 166 del 15/10/2026

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.

LA SINDACA
BADIALI DEBORA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL SEGRETARIO GENERALE
IOCCA FILOMENA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)